

CONGRESSO DE GOVERNANÇA NOS CONSELHOS PROFISSIONAIS

A NATUREZA JURÍDICA DOS CONSELHOS NA VISÃO DOS
TRIBUNAIS SUPERIORES E SEUS DESDOBRAMENTOS
2ª EDIÇÃO - 2025

Congresso

A Academia Brasileira de Formação e Pesquisa tem a honra de apresentar o **II Congresso de Governança nos Conselhos Profissionais**, que será realizado nos dias 21 e 22 de maio de 2026, no Royal Tulip Brasília Alvorada, em Brasília/DF.

Os Conselhos Profissionais exercem papel essencial no Estado brasileiro, atuando na regulação, fiscalização e proteção da sociedade no âmbito das profissões regulamentadas. Diante da evolução da jurisprudência dos Tribunais Superiores e das diretrizes dos órgãos de controle, torna-se cada vez mais necessária a reflexão qualificada sobre sua natureza jurídica, seus limites de atuação e os impactos dessas definições sobre a governança e a gestão institucional.

Com o tema “**A Natureza Jurídica dos Conselhos na Visão dos Tribunais Superiores e seus Desdobramentos**”, o Congresso reunirá ministros, magistrados, membros do Ministério Público, dirigentes de Conselhos Profissionais, gestores públicos e especialistas, promovendo um ambiente de diálogo técnico e institucional voltado à harmonização de entendimentos, ao fortalecimento da segurança jurídica e ao aprimoramento da governança.

A ABFP reafirma, com esta iniciativa, seu compromisso com o debate qualificado.

Zilmar Santana de Assis
Presidente Diretor da ABFP

Objetivos

O II Congresso de Governança nos Conselhos Profissionais tem como objetivo geral promover a reflexão qualificada e a consolidação de entendimentos jurídicos e institucionais acerca da natureza paraestatal dos Conselhos Profissionais, à luz da jurisprudência dos Tribunais Superiores e das diretrizes dos órgãos de controle. Busca-se fortalecer a governança, a segurança jurídica e a eficiência administrativa dessas autarquias, contribuindo para uma atuação coerente, responsável e alinhada à sua missão constitucional de fiscalização profissional e proteção da sociedade.

Como objetivos específicos, o Congresso propõe aprofundar o debate sobre o regime jurídico híbrido dos Conselhos Profissionais e seus impactos na gestão, na fiscalização e na organização interna; harmonizar interpretações que orientem a atuação administrativa e decisória, reduzindo riscos jurídicos; qualificar práticas de governança, integridade, gestão de riscos e controles internos; discutir a gestão de pessoas, a fiscalização profissional como política pública essencial, a transparência, a proteção de dados e a governança digital; além de incentivar a inovação, a responsabilidade social e a adoção de práticas ESG no âmbito das instituições profissionais.



Comissão Científica



Ministro Douglas Alencar Rodrigues

Tribunal Superior do Trabalho (TST)

Ministro Weder de Oliveira

Tribunal de Contas da União (TCU)

Desembargador João Carlos Mayer

Tribunal Regional Federal da 1ª Região (TRF1)

Dra. Priscilla Pecoraro

Assessora Jurídica do CREFITO-3

Dr. Leandro Aguiar Piccino

Advogado-Geral do CONFEA

Dr. Ricardo Petereit

Gestor Setorial do CRO-RJ

Justificativa Institucional

A realização do II Congresso de Governança nos Conselhos Profissionais justifica-se diante do atual cenário jurídico e institucional, marcado por decisões relevantes dos Tribunais Superiores e por diretrizes cada vez mais específicas dos órgãos de controle, que impactam diretamente a atuação, os limites e as responsabilidades dos Conselhos Profissionais. A natureza jurídica paraestatal dessas entidades impõe desafios permanentes relacionados à segurança jurídica, à governança e à uniformização de entendimentos, tornando indispensável a promoção de um espaço qualificado de reflexão e alinhamento institucional.

Os Conselhos Profissionais exercem funções estratégicas de regulação e fiscalização, com impactos diretos sobre direitos fundamentais e sobre a proteção da sociedade. Nesse contexto, a ausência de interpretações harmonizadas e de modelos de governança consolidados pode gerar riscos institucionais, insegurança decisória e ineficiências administrativas. O Congresso se apresenta, portanto, como instrumento estratégico para apoiar dirigentes e gestores na adoção de práticas mais maduras de governança, integridade, gestão de riscos e controles internos, alinhadas às orientações do Tribunal de Contas da União.

Além disso, a crescente incorporação de temas como transparência, proteção de dados, governança digital, inovação e práticas ESG exige dos Conselhos Profissionais uma atuação cada vez mais estruturada e integrada. O Congresso contribui para esse processo ao fomentar o intercâmbio de experiências, a cooperação institucional e a disseminação de boas práticas, fortalecendo o papel dos Conselhos como instituições essenciais à organização do Estado, à valorização das profissões regulamentadas e à proteção do interesse público.

04

05

Programação 1º dia

21 DE MAIO DE 2026 (QUINTA-FEIRA)

08h30 - CREDENCIAMENTO | COFFEE BEM-VINDOS | SECRETARIADO

09h - CERIMÔNIA DE ABERTURA

09h30 - MESA DE ABERTURA

Presidente de Mesa: Dr. Leandro Aguiar Piccino – Advogado-Geral do CONFEA

Palestrante: Ministro Gilmar Mendes – Supremo Tribunal Federal (STF)

Tema: Os Conselhos Profissionais na Perspectiva Constitucional: Natureza Jurídica, Poder de Polícia e Desdobramentos Institucionais

11h - PAINEL 1 - NATUREZA JURÍDICA, REGIME HÍBRIDO E LIMITES DE ATUAÇÃO DOS CONSELHOS PROFISSIONAIS

Presidente de Mesa:

Dr. Sandroval Francisco Torres (Presidente do COFFITO)

Expositores:

Ministro Benjamin Zymler – Tribunal de Contas da União (TCU)



Dr. Rodrigo Magalhães – Diretor Jurídico do Conselho Federal de Contabilidade (CFC)
Dr. Thiago Lobo – Conselheiro do Conselho Regional de Odontologia de São Paulo (CRO-SP)

12h30 – INTERVALO PARA ALMOÇO

14h30 – PAINEL 2 - GOVERNANÇA E ESTRUTURA ADMINISTRATIVA NOS CONSELHOS PROFISSIONAIS

Presidente de Mesa:
Dra. Elayne Menezes Garcia (COFEN)

Expositores:
Dra. Sílvia Tavares – Presidente do Conselho Federal de Fonoaudiologia (CFF)
Dr. Manoel Carlos Neri da Silva – Presidente do Conselho Federal de Enfermagem (COFEN)
Weverton Borges do Nascimento de Sousa – Gerente Executivo do Conselho Federal de Química (CFQ)

16h – COFFEE BREAK

16h30 – PAINEL 3 - FISCALIZAÇÃO PROFISSIONAL COMO RESPONSABILIDADE SOCIAL E FUNÇÃO ESSENCIAL DOS CONSELHOS

Presidente de Mesa:
Dr. Fabrício Caruso

Expositores:
Ministro Antônio Augusto Anastasia – Tribunal de Contas da União (TCU)
Dr. Carlos Magno Michaelis Junior – Superintendente Geral do CREMESP
Dr. Vinicius Marchese - Presidente do CONFEA

18h – ENCERRAMENTO DO DIA



22 DE MAIO DE 2026

08h30 – CREDENCIAMENTO COFFEE DE BOAS VINDAS/SECRETARIADO

09h – MESA DE ABERTURA

Presidente de Mesa:

Dr. Lucas Laupman

Coordenador Acadêmico de Direito Regulatório da ESA/OAB-RJ

Palestrante: Ministro Douglas Alencar Rodrigues

Tribunal Superior do Trabalho (TST)

Tema: Modernização Administrativa, Governança e Eficiência no Setor Público Contemporâneo

09h30 – PAINEL 4 - GESTÃO DE PESSOAS NOS CONSELHOS PROFISSIONAIS: CONCURSO PÚBLICO, TACS, GOVERNANÇA TRABALHISTA E SEGURANÇA JURÍDICA

Presidente de Mesa:

Dr. Ricardo Petereit

Gestor Setorial do CRO-RJ

Expositores:

Dr. Gláucio Araújo de Oliveira – Procurador-Geral do Trabalho

Desembargador Federal João Carlos Mayer – TRF da 1ª Região

Dr. Gustavo Salermo Quirino - Superintendente Jurídico do CREFITO-3

11h – PAINEL 5 - INOVAÇÃO, RESPONSABILIDADE SOCIAL, ESG E COOPERAÇÃO COM O PODER PÚBLICO

Presidente de Mesa: Dr. Ralf Braga Barroso

Doutor em Políticas Públicas (USP)

Expositores:

Dr. Luís Eduardo Mercês - Especialista em ESG

Dr. Raphael Martins Ferris – Presidente do CREFITO-3

Dr. Juliano Hainen – Procurador do Estado do Rio Grande do Sul

Dr. Holmes Napolini - Procurador e Secretário Executivo do CREA-SP

12h30 – INTERVALO PARA ALMOÇO

Clique o O.R Code

ou acesse: www.abfb.com.br



Programação 2º dia

14h30 - PAINEL 6 - GOVERNANÇA DE DADOS, INTEGRIDADE, RISCOS E CONTROLES INTERNOS

Presidente de Mesa:
Dra. Priscilla Pecoraro
Assessora Jurídico-Financeira do CREFITO-3

Expositores:
Dr. Antônio Alves de Carvalho Neto – Auditor-Chefe da AudFinanceira/TCU
Dr. Rafael Moisés Meneses – Chefe da Controladoria do COFFITO
Dr. Otavio Venturini – Doutor em Direito e Professor da PUC-SP

16h - PALESTRA MAGNA DE ENCERRAMENTO

Presidente de Mesa: Dr. José Alejandro Bullón
Coordenador Jurídico do Conselho Federal de Medicina (CFM)

Palestrante: Ministro Weder de Oliveira
Tribunal de Contas da União (TCU)
Tema: Desafios e Futuro dos Conselhos Profissionais no Estado Constitucional Contemporâneo

17h30 - ENCERRAMENTO

21 e 22 de maio de 2026

Local: Royal Tulip Brasília Alvorada – Brasília/DF

Certificação: on-line

Modalidade: Presencial e Telepresencial

Contato:
Academia Brasileira de Formação e Pesquisa
+55 61 98174-0035 (mensagens somente)
contato@abfp.com.br
abfp.com.br

08



Palestrantes Convidados

Ministro Gilmar Mendes
Supremo Tribunal Federal

AGENDA



Min. Antônio Anastasia
Min. Weder de Oliveira
Min Benjamin Zymler
Tribunal de Contas da União
Min Douglas A Rodrigues
Tribunal Superior do Trabalho
Dr. Gláucio Araújo de Oliveira
Procurador-Geral do Trabalho

10

